



TARTU VALLAVALITSUS

KORRALDUS

Kõrveküla

25.04.2019 nr 393

Vaideotsus

Tartu valla Vahi aleviku Mõisajärve 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 ja Mõisa allee 9, 9a ning 9b omanikud ja elanikud esitasid 18. aprillil 2019 vaide Tartu Vallavalitsuse 21.03.2019 korralduse nr 284 peale. Nimetatud korraldusega jäeti rahuldamata 5.03.2019 esitatud vaie Vahi alevikus asuva Vahi tn 11 maaüksuse (kü 79401:006:0429) ja lähiala detailplaneeringu algatamise ja lähteülesande tühistamise osas. Vaide esitajate poolt on nimetanud esindajaks Jaak Anton. Vaide esitajate taotlus on Vahi tn 11 maaüksuse ja lähiala detailplaneeringut mitte algatada või muuta lähteülesannet kaasates kõiki huvitatud osapooli.

Vastavalt planeerimisseadusele on detailplaneeringu koostamise korraldamine kohaliku omavalitsuse ülesanne. Kohalik omavalitsus algatab planeeringu kas oma vajadustest lähtuvalt või huvitatud isikult taotluse saamisel. Käesoleval juhul on planeeringu algatamise taotlus esitatud ja algatamine toimunud vastavalt valla üldplaneeringus toodud ruumilisele arengusuunale. Vallavalitsus ei tuvastanud taotluse sisu vastuolu üldplaneeringule ja seega ei ole alust antud detailplaneeringu mittealgatamisele.

Detailplaneering algatatakse alati teatud eesmärgiga, ei ole võimalik algatada lihtsalt planeeringut, ilma eesmärgita. Eesmärk peab olema, sest eesmärgi püstituse järgi on võimalik kaaluda, kas algatatav planeering vastab valla üldplaneeringu tingimustele, kas on vaja algatada KSH või kellega on vaja planeering kooskõlastada. Algatamise eesmärk ja planeeringu vormistamise juhised annab algatamise korralduse lisas. Planeerimisseaduse järgi võib planeeringu lähteülesannet koostada planeerimismenetluses algatamisel, milles planeeringu koostamise korraldaja kirjeldab muuhulgas planeeringu koostamise vajadust, eesmärki ja ülesandeid, mida planeeringuga kavatakse lahendada, annab ülevaate planeeringu koostamiseks vajalike uuringute tegemisest ja planeeringu koostamisse kaasatavatest isikutest. Enamus kohalikest omavalitsustest rakendab antud praktikat ja loob kohe algatamise hetkel lähteseisukohtadega planeerimisülesande raamistiku. Siis on algatamisest teavitamise infoga kohe kaasas ka püstitatud eesmärgid ja avalikkusele info edastatud, miks algatamine tehti. Ainult planeeringu algatamise puhul jääb otsuse sisu laialivalguvaks.

Algatamise eesmärk on alati kaalumine, ka lähteülesande sisu kuulub ruumiplaneeriya poolt kaalumisele-täpsustamisele. Algatamine ei tähenda, et lähteseisukohtades püstitatud eesmärgid realiseeruvad. Kaalumine saab toimuda läbi planeerimisprotsessi, mille aluseks on erinevad analüüsid (geodeetiline alusplaan, sh naaberhoonete kõrgused, tehnovõrkude asetus, ruumiline analüüs jne) ja kehtivad standardid jm valdkondlikud normid. Planeerimisprotsessis analüüsitakse kontaktvööndit laiemalt. Analüüside baasil koostatakse standarditega kooskõlas olev esialgne lahendus, mis avalikustatakse ja läbi kaasamise protsessi jõutakse lõpuks

korrigeeritud-täiendatud lahenduseni, mis kehtestatakse. Antud planeeringu puhul on kaasatavaid mitmed ja käesolevaks ajaks ei ole kõik kaasatavad oma seisukohti väljendanud, seega ei ole hetkel põhjust lähtetingimusi üle vaadata.

Ruumilise planeerimise üks põhimõtteid on ulatuslik avalikkuse kaasamine ja protsessist teavitamine planeerimismenetluste läbiviimisel. Planeerimismenetlus on avalik. Planeerimisalase tegevuse korraldaja peab avalikkust planeerimismenetlusest arusaadavalt teavitama, menetlusse piisavalt kaasama ning korraldama planeeringu koostamise käigus planeeringu tutvustamiseks avalikke väljapanekuid ja avalikke arutelusid. Planeerimismenetlus saab alguse algatamise otsusega, millest alates hakkab toimuma kaasamine. Algamise eelset kaasamist planeerimisseadus ette ei näe. Planeerimisseadus määratleb selgelt, mis staadiumis, mil viisil ja keda kaasatakse.

Vallavalitsus jääb seisukohale, et planeeringu algatamine ei too kaasa isikute vaheliste õigussuhete muutmist või lõpetamist. Samuti ei ole planeeringu algatamisel võimalik eeldada ega ette näha, milline planeeringulahendus kehtestatakse. Olenevalt asjaoludest võib planeering jääda ka kehtestamata või loobutakse edasisest menetlusest. Seega planeeringu algatamine iseenesest ei too vaide esitajatele kaasa õiguste või kohustuste tekkimist või nende elukeskkonna muutumist.

Haldusmenetluse seaduse § 51 lg 1 kohaselt on haldusakt haldusorgani poolt haldusülesannete täitmisel avalikõiguslikus suhtes üksikjuhtumi reguleerimiseks antud, isiku õiguste või kohustuste tekitamisele, muutmisele või lõpetamisele suunatud korraldus, otsus, ettekirjutus, käskkiri või muu õigusakt. Arvestades seda et planeeringu algatamine ei too kaasa muudatusi isikute elukeskkonnale, ei ole algatamisega rikutud vaide esitajate õigusi või piiratud nende vabadusi. Seega ei ole otsustus planeeringu algatamise kohta käsitletav haldusaktina haldusmenetluse seaduse § 51 lg 1 tähenduses ning sellele ei ole võimalik esitada vaiet. Haldusmenetluse seaduse § 71 lg 1 kohaselt on vaidemenetluse eesmärk kaitsta isikuid nende õiguste rikkumise või vabaduste piiramise eest.

Oluline on märkida, et vaidlustajaid on algatatud menetlusest vallavalitsuse poolt teavitatud, neil on võimalik selles osaleda, pidevalt jälgida menetluse kulgu ning oma õiguste ja huvide kaitseks esitada vaidlustusi ja pöörduda kohtu poole.

Vallavalitsus jääb seisukohale, et esmalt tuleb planeerijal koostada planeeringu eskiislahendus, pärast selle valmimist saame seda tutvustada planeeringuala naabritele ning teistele huvitatud isikutele. Aktsepteerime vaide esitajate soovi kaasata kõigisse aruteludesse vaidlustajate esindajana Jaak Anton. Käesolevaks hetkeks vaide esitaja poolt esitatud ettepanekud on edastatud planeeringu koostajale.

Lähtudes eeltoodust ning arvestades haldusmenetluse seadus § 85 lg 4 ning kooskõlas haldusmenetluse seaduse § 86 lg 2, Tartu Vallavalitsus

otsustab:

1. Jätta Tartu valla Vahi aleviku Mõisajärve 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 ja Mõisa allée 9, 9a ning 9b omanike ja elanike 18. aprilli 2019 vaie Tartu Vallavalitsuse 21.03.2019 korralduse nr 284 peale rahuldamata.

2. Teha korraldus teatavaks Jaak Antonile.
3. Korralduse peale võib esitada kaebuse Tartu Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul arvates korralduse teatavakstegemisest.

(allkirjastatud digitaalselt)

Jarno Laur
Vallavanem

(allkirjastatud digitaalselt)

Eve Kallas
Vallasekretär